

директор ГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Бирюза» м.р. Сергиевский



А.Земскова

9 января 2019 г



**ПРОГРАММА
«НУЛЕВОЙ ТРАВМАТИЗМ»
государственного бюджетного учреждения – центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Бирюза»
муниципального района Сергиевский Самарской области**

Общие положения

12 декабря 2017 г. Российская Федерация в лице Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации присоединилась к международному информационному движению «Нулевой травматизм» («Vision Zero»). Между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Международной ассоциацией социального обеспечения подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению концепции «Нулевой травматизм».

Это качественно новый подход к организации всей системы управления охраной труда на предприятии. В основе — осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками, с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.

Разработка организациями программы «Нулевой травматизм» (далее - программа) вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации целей, задач и намеченных мероприятий в области повышения культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.

Данная типовая программа должна способствовать унификации программных документов в организациях и служить основой для их разработки.

Программа является направлением развития организации по предупреждению и сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, формированию корпоративной культуры безопасности труда.

Цели программы достигаются проведением единой политики, представляющей собой комплекс скоординированных мер нормативно-распорядительного, экономического, организационного, информационного и иного характера, направленных на обеспечение нулевого показателя производственного травматизма и/или минимизацию профессиональных рисков в организации.

Программа основана на государственной политике в области охраны труда, установленной статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации.

В программе отражены ключевые направления по формированию и установлению целей и задач в области охраны труда с учетом выявленных опасностей и профессиональных рисков, результатов анализа производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также изменяющихся потребностей и приоритетов. В программе «Нулевой травматизм» ГБУ ЦППМСП «Бирюза» включены следующие разделы:

1. Паспорт программы;
2. Цели и задачи программы;
3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы;
4. Перечень и описание программных мероприятий;
5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы;
6. Анализ рисков реализации программы.
7. Методика оценки уровня реализации программы.

Программа содержит:

1. Титульный лист;
2. Паспорт;
3. Содержательную часть;
4. Приложения.

Данная программа носит обязательный характер и разработана на основании приказа ГБУ ЦППМСП «Бирюза» м.р. Сергиевский от 09.01.2019 №1/4-од должна использоваться в качестве методической основы для производственной деятельности организации, ее внутренних стандартов в области охраны труда.

1. Паспорт программы «Нулевой травматизм» ГБУ ЦППМСП «Бирюза»

Название программы	«Нулевой травматизм»
Утверждающий локальный правовой акт	Приказ № 1/4-од от 09 января 2019 г.
Цели	<ol style="list-style-type: none"> 1 Снижение коэффициента частоты производственного травматизма (без учёта несчастного(ых) случая(ев), в котором(ых) не установлена вина ни руководителей, ни работника(ов) организации); 2 Снижение коэффициента частоты производственного травматизма со смертельным исходом (без учёта несчастного(ых) случая(ев) в котором(ых) не установлена вина ни руководителей, ни работника(ов) организации); 3 Снижение профессиональной заболеваемости. 4 Снижение удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.
Задачи	<ol style="list-style-type: none"> 1 Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников; 2 Выявление профессиональных рисков, их устранение или минимизация; 3 Повышение эффективности превентивных мер в области охраны труда; 4 Совершенствование системы управления охраной труда; 5 Обеспечение соответствия деятельности в области охраны труда современному уровню развития науки и техники; 6 Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда; 7 Обеспечение, развитие и стимулирование персональной и коллективной ответственности работников организации за соблюдением требований в области охраны труда; 8 Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.
Целевые индикаторы (показатели)	<ol style="list-style-type: none"> 1 Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих). 2 Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих). 3 Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих). 4 Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников.
Сроки реализации	2019- 2021 годы
Объемы финансирования	Бюджетные и внебюджетные средства; средства, направляемые на реализацию целевых программ

2. Цели и задачи программы

Цели и задачи программы установлены с учетом принципов (семь «золотых правил») концепции «Нулевого травматизма», реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, (представлены на рис. 1).

Рисунок 1

Семь «золотых правил» производства с нулевым травматизмом и безопасными условиями труда (концепция «Нулевого травматизма» (Vision Zero)

1. Стать лидером	• показать приверженность принципам
2. Выявлять угрозы	контролировать риски
3. Определять цели	разрабатывать программы
4. Создать систему безопасности и гигиены труда	■ достичь высокого уровня организации
5. Обеспечить безопасность и гигиену на рабочих местах	■ при эксплуатации оборудования
6. Повышать квалификацию	развивать профессиональные навыки
7. Инвестировать в	• мотивировать посредством участия

«Vision Zero» или «Нулевой травматизм» -

качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления - **безопасность, гигиену труда и благополучие** работников на всех уровнях производства



Целью программы являются:

1. Снижение коэффициента частоты производственного травматизма (без учёта несчастных случаев в которых не установлена вина ни руководителей, ни работников организации);

Задачами программы являются:

1. Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников;
 2. Совершенствование системы управления охраной труда;
 3. Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда;
- Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы

Для обеспечения оценки степени достижения цели и решения поставленных задач программы применяется комплекс показателей (индикаторов).

Перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации программы, а также методика их расчета представлены в приложении 1 к программе.

4. Перечень мероприятий программы

Достижение целей и решение поставленных задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения мероприятий программы.

Структура и содержание мероприятий программы соответствует целям и поставленным задачам.

Перечень мероприятий, а также информация о сроках их реализации и исполнителях приведены в ПРИЛОЖЕНИЕ 2 к программе.

5. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Источниками ресурсного обеспечения программы являются: бюджет Самарской области, средства ГБУ ЦППМСП «Бирюза» м.р.Сергиевский.

6. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками

При реализации программы существуют следующие риски: невозможность реализации (или реализация не в полном объеме) следующих мероприятий (Приложение 1) по причине:

1. Организационные риски, которые связаны с возникновением проблем в реализации программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей, что может привести к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы. Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков.
2. Риски финансового обеспечения, которые связаны с финансированием программы в неполном объеме. Их снижению будет способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий программы.
3. Риск ухудшения состояния экономики. Данным видом риска сложно или невозможно управлять в рамках реализации программы. Ухудшение состояния экономики может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста, что соответственно существенно отразится на реализации программы.
4. Не достижение ожидаемых результатов по уменьшению травматизма на производстве по причине:
 - личная недисциплинированность работника, невыполнение инструкций по охране труда, нахождение на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения, в болезненном состоянии и др.,
 - стремление работодателя и работающих обеспечить высокую выработку или заработную плату при пренебрежительном отношении к вопросам охраны труда, недостаточное выделение средств на мероприятия по улучшению условий труда и др.

- возрастные особенности обучающихся, заключающиеся в недостаточном уровне ориентировки в окружающей среде, высокой возбудимости и подвижности, склонности к шалостям и недисциплинированному поведению.

Для снижения возможных рисков реализации программы планируется проведение ежегодного мониторинга хода реализации программы и ее корректировки в случае необходимости.

7. Методика оценки уровня реализации программы

Оценка уровня реализации программы производится путем сравнения изменения фактических значений показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации мероприятий программы (далее - показатели), относительно их базовых значений с изменениями планируемых (прогнозных) значений показателей относительно их базовых значений. В качестве базовых используются значения показателей за год, предшествующий году начала реализации программы. Планируемые (прогнозные) значения показателей должны отличаться от базовых в сторону улучшения.

Оценка уровня реализации мероприятий программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании ее реализации.

Оценка уровня реализации мероприятий программы проводится по каждому показателю по следующей формуле:

$$E_i = \frac{y_i - x_{\text{План}}}{x_0 - x_{\text{План}}} \times 100\%, \text{ где}$$

E_i - уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i -му показателю (в процентах);
 x_0 - базовое значение i -го показателя 2015 года; y_i - текущее значение i -го показателя; $x_{\text{План}}$ - плановое значение i -го показателя.

При оценке уровня реализации мероприятий программы используются следующие показатели:
Интегральная оценка эффективности реализации мероприятий подпрограммы проводится по интегральному показателю:

$$I^N E = \sum_{t=1}^N E_t$$

E - интегральный показатель уровня реализаций мероприятий программы (в процентах)
 E_t - уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по t -му показателю (в процентах);
 N - количество показателей.

При значениях интегрального показателя уровня реализации мероприятий программы $E=80\%$ и более эффективность реализации мероприятий программы признается высокой, при значении R от 79% до 50% - средней, при значениях R меньше 50% - низкой.

Приложение 1
к Программе «Нулевой травматизм»
ГБУ ЦППМСП «Бирюза»
м.р. Сергиевский

Целевой показатель (индикатор) достижения цели и решения задач программы

п/п	Наименование целевого показателя	Методика расчета целевого показателя	Базовое значение целевого показателя	Плановые значения показателя по годам		
				2019	2020	2021
1	Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $Kч = (Kпостр \times 1000) / Краб$, где $Kч$ - коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); $Kпостр$ - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в отчетном году; $Краб$ - среднесписочная численность работающих в отчетном году	0	0	0	0
2	Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $Kчсм = (Kпсм \times 1000) / Краб$, где $Kчсм$ - коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); $Kпсм$ - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в отчетном году; $Краб$ - среднесписочная численность работающих в отчетном году	0	0	0	0
3	Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $ПЗ = (Kпз \times 10000) / Краб$, где $ПЗ$ - профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих)	0	0	0	0
4	Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников	Значение показателя рассчитывается по формуле $Увр = Kвр / Kсч \times 100\%$, где $Увр$ - удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников, $Kвр$ - количество работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в отчетном году, $Kсч$ - среднесписочная численность работников в отчетном году	0	0	0	0

Приложение 2
к Программе «Нулевой травматизм»
ГБУ ЦППМСП «Бирюза» м.р.Сергиевский

Перечень мероприятий программы «Нулевой травматизм»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1. Повышение ответственности руководства за охрану труда			
2.			
1	Организация обучения руководителя организации, лиц, ответственных за организацию работы по охране труда, в объеме должностных обязанностей в аккредитованных обучающих организациях	В соответствии с утвержденным графиком	Директор
2	Организация совещаний по охране труда (включение вопросов охраны труда в повестку дня всех совещаний первым пунктом повестки)	Постоянно, по необходимости	Директор
3	Проведение личных встреч директора с работниками для обсуждения вопросов охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	Директор
4	Проведение директором аудитов соблюдения требований охраны труда (форма аудитов определяется руководителем)	В соответствии с утвержденным графиком	Директор
5	Проведение анкетирования работников по вопросу оценки деятельности руководства в сфере охраны труда	По мере необходимости	ответственный по ОТ
6	Заключение соглашения с включением в них обязательств в области улучшения условий и охраны труда	По мере необходимости	директор
7	Организация работы службы охраны труда (назначение ответственного за организацию работы по охране труда).	Постоянно	директор
8	Систематизация информации о состоянии условий и охраны труда в организации	Постоянно	ответственный по ОТ

2 Выявление угроз и контроль рисков

7	Проведение специальной оценки условий труда	В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»	Директор, ответственный по ОТ
8	Проверка наличия (включение при отсутствии) в составе должностных обязанностей работников осуществления оценки рисков и угроз	По мере необходимости	Директор
9	Актуализация оценки рисков и угроз с последующей разработкой программ профилактики (превентивных мероприятий)	Ежегодно	ответственный по ОТ
10	Незамедлительное информирование директора о потенциально опасных происшествиях в центре, несущих вред для здоровья работников центра	Постоянно	ответственный по ОТ

3 Разработка программ в сфере безопасности и гигиены труда

13	Разработка локальных правовых актов по охране труда (стандартов, программ и т.д.)	По мере необходимости	ответственный по ОТ
14	Проведение кампаний по безопасности труда, дней здоровья и иных мероприятий по вопросам охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	ответственный по ОТ, профком
15	Информирование работников о показателях эффективности работы в сфере охраны труда (число аварий, работники, прошедшие подготовку)	Постоянно, не реже 1 раза в полугодие	ответственный по ОТ
16	Сравнение ключевых показателей эффективности организации в сфере охраны труда с показателями аналогичных организаций отрасли (бенчмаркинг)	Срок устанавливается работодателям (при наличии возможности реализации мероприятия)	Директор, ответственный по ОТ

4 Система охраны труда

17	Разработка (актуализация) системы управления охраны труда	По мере необходимости	Ответственный по ОТ
18	Актуализация списка контингента работников, подлежащих предварительным и (или) периодическим медицинским осмотрам	По мере необходимости	ответственный по ОТ
19	Актуализация трудовых договоров (в части вопросов охраны труда) и инструкций по охране труда	По мере необходимости	специалист по кадрам
20	Проведение практических мероприятий, касающихся экстренных ситуаций, на которых отрабатываются навыки действия в чрезвычайных ситуациях	В соответствии с утвержденным графиком	ответственный по ОТ
21	Проведение внешнего аудита системы управления охраной труда, получение соответствующего сертификата	По мере необходимости	Директор
22	Организация проведения инструктажей по охране труда и технике безопасности	В соответствии с утвержденным графиком	ответственный по ОТ
23	Обновление стенда по охране труда	По мере необходимости	ответственный по ОТ
24	Обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты	По мере необходимости	Директор, ответственный по ОТ
5 Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства требованиям охраны труда			
25	Подготовка для всех процессов закупок товаров, работ, услуг технических заданий в соответствии с требованиями по безопасности	По мере необходимости	Гл. бухгалтер

26	Проверка соответствия приобретаемых товаров, работ, услуг требованиям безопасности, наличия сертификатов соответствия	При приеме товаров, работ, услуг	Гл. бухгалтер
27	Осуществление проверок безопасного состояния оборудования	В соответствии с установленным графиком	ответственный по ОТ
28	Включение информации по безопасной эксплуатации оборудования в инструкции по охране труда (в соответствии со спецификой работы), а так же в программы обучения и проведения инструктажей	По мере необходимости	ответственный по ОТ
29	Реализация мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда.	В соответствии с планом	Директор
30	Проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах	В соответствии с утвержденным графиком	Директор, ответственный по ОТ
6. Обучение и повышение квалификации работников организации			
31	Обучение сотрудников принципам безопасной работы под руководством закрепленного за ним наставника (развитие института наставничества)	По мере необходимости	Директор
32	Обеспечение документирования работником своих знаний и их передача преемникам для дальнейшего применения в работе (пример, путем организации совместного обучения)	По мере необходимости	Директор
33	Направление сотрудников на курсы повышения квалификации	По мере необходимости	Директор, ответственный за повышение квалификации
34	Осуществление проверки знаний сотрудников в области охраны труда в виде тестов, опросов и т.п.	В соответствии с установленным графиком	Директор, ответственный по ОТ
35	Организация системы дистанционного обучения сотрудников предприятия по вопросам охраны труда	Постоянно	Директор, ответственный по ОТ

36	Создание и обеспечение работы комиссии по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трёх человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	Директор, ответственный по ОТ
7. Повышение мотивации и степени участия работников в обеспечении безопасных условий труда			
37	Поощрение сотрудников за высокие результаты и безопасную работу, а также участие в конкурсах по охране труда в форме финансовых и нематериальных стимулов (поощрение в виде помещения фотографии работника на доску почета, включения в кадровый резерв и другие)	Постоянно	Директор, профком, специалист по кадрам
38	Сбор, анализ и внедрение рационализаторских предложений, направленных на улучшение условий труда сотрудников	Постоянно	Директор, профком, специалист по кадрам
39	Развитие позитивной корпоративной культуры, основанной на доверии, уважении и заботе сотрудников друг о друге	Постоянно	Директор, профком, специалист по кадрам
40	Ознакомление сотрудников с возможными рисками для их здоровья и мерами по их профилактике	По мере необходимости	Директор, ответственный по ОТ